

# Recuperação económica nacional

Medidas e eixos estratégicos da retoma

Da visão estratégica ao plano de execução no terreno

[View PDF](#)

Índice

## Notícias | Destaques

- [Comissão Europeia confirma \*\*perspetivas de forte recuperação já em 2021\*\*](#)  
Portal do Governo de Portugal | 12 maio 2021
- [Governo destaca investimento disponível de 129,5 milhões de euros para a \*\*bioeconomia sustentável\*\*](#)  
Portal do Governo de Portugal | 10 maio 2021
- [\*\*Auxílio estatal:\*\* Comissão Europeia aprova regime português no valor de 22 milhões de euros para apoiar micro, pequenas e médias empresas na região da Madeira no contexto do surto de coronavírus](#)  
Comissão Europeia: representação em Portugal | 10 maio 2021
- [\*\*Estratégia Nacional para o Mar 2021-2030 aprovada\*\* em Conselho de Ministros](#)  
Direção-Geral de Política do Mar | 06 maio 2021
- [\*\*Guia de Apoio ao Investimento da Diáspora\*\* \(atualização de maio de 2021\)](#)  
Portal do Governo de Portugal | 03 maio 2021

- **Plano de Recuperação e Resiliência - Recuperar Portugal, Construindo o futuro:**  
[Portal Mais Transparência - Barómetro](#) | [Informação técnica adicional](#) | [Versão final](#) | [Apresentação](#)  
Portal do Governo de Portugal | 16 abril - 02 maio 2021
- **Plano de Desconfinamento: [A partir de 1 de maio - Situação de calamidade](#)**  
Apoios: [Emprego e Economia](#) | [Cultura](#) | [Eletricidade](#) |  
Apresentação: [Controlar a Pandemia](#)  
Portal Estamos ON e Portal do Governo de Portugal | 12 março - 29 abril 2021
- **Programa de Estabilidade 2021-2025:** [Documento](#) | [Apresentação](#)  
Portal do Governo de Portugal | 15 abril 2021

## [+ Notícias](#)

## Contexto

As negociações entre Parlamento Europeu e o Conselho sobre o próximo orçamento a longo prazo da UE e o fundo de recuperação pós-crise da COVID-19 chegaram a um acordo final para a retoma da economia europeia com vista ao financiamento para o período 2021-2027, num pacote global de 1 824,3 mil milhões de euros.

**Portugal deverá arrecadar 45,1 mil milhões de euros em transferências nos próximos sete anos**, verba que inclui 15,3 mil milhões de euros em subvenções (a fundo perdido, contemplando 13,2 mil milhões de euros, até 2023, através do Mecanismo de Recuperação e Resiliência, o principal instrumento do Fundo de Recuperação - Próxima Geração UE/*Next Generation EU*) e 29,8 mil milhões de euros em subsídios do orçamento da UE a longo prazo 2021-2027.

No anterior Quadro Financeiro Plurianual (QFP) 2014-2020, no qual não estava incluído esse fundo de Recuperação (criado por causa da pandemia), Portugal dispunha de 32,7 mil milhões de euros, havendo agora um acréscimo de 37%.

## Plano de Recuperação e Resiliência

Após o decurso da nova consulta público, a versão final do [Plano de Recuperação e Resiliência \(PRR\) - Recuperar Portugal, Construindo o futuro](#) foi [apresentada](#) em 16 de abril de 2021 e submetida à Comissão Europeia em 22 de abril de 2021,

através da plataforma informática oficial, tornando-se Portugal o primeiro Estado-Membro da UE a concretizar esta entrega.

O PRR, oficialmente, entregue integra o trabalho conjunto com a Comissão Europeia e os contributos resultantes da consulta pública. Segue-se o período de decisão sobre o documento pela Comissão Europeia e pelo Conselho dos Assuntos Económicos e Financeiros (ECOFIN). O Governo espera que a decisão possa ainda ocorrer durante a Presidência Portuguesa da UE.

Enquanto a proposta portuguesa é avaliada, nada impede que o Executivo comece já a preparar os concursos que selecionarão os melhores projetos dos empresários, autarcas e demais promotores públicos e privados que podem ajudar o país a sair da crise.

Perante algumas notícias, posteriormente, publicadas, segundo as quais a síntese do PRR divulgada no Portal do Governo não corresponderia ao documento oficial submetido formalmente à Comissão Europeia no passado dia 22 de abril, o Governo esclarece que a documentação submetida à Comissão é composta pelo corpo principal do PRR, bem como por um vasto conjunto de ficheiros anexos, com *templates* e *layouts* padronizados, de elevado pendor técnico.

Todos estes documentos estão disponíveis no [portal Mais Transparência](#) e constituem a versão submetida por Portugal à Comissão Europeia em 22 de abril, podendo ainda sofrer ajustes de conteúdo até à sua aprovação formal.

## **Montante**

O montante financeiro do PRR ascende a 16 644 milhões de euros, dos quais 13 944 milhões de euros correspondem a subvenções (subsídios a fundo perdido).

O Executivo tem em aberto a possibilidade de recorrer a um valor adicional de 2 300 milhões de euros em empréstimos (que pesarão na dívida pública), mas só no caso de as empresas portuguesas realmente precisarem de mais verbas para se capitalizarem e inovarem.

Pelos cálculos do Ministro das Finanças João Leão, o PRR terá um impacto de €22 mil milhões até 2025.

## **Pilares**

Os seus **domínios de intervenção** estão estruturados em **seis pilares relevantes**

da UE:

- Transição Ecológica
- Transição Digital
- Crescimento Inteligente, Sustentável e Inclusivo
- Coesão Social e territorial
- Saúde e Resiliência Económica, Social e Institucional
- Políticas para a Próxima Geração, Crianças e Jovens

## **Drafts**

Este plano tinha sido objeto de uma [síntese atualizada](#) em 15 de fevereiro de 2021, partindo de uma [versão preliminar](#) (*draft*) que Portugal entregou, a 15 de outubro de 2020, à presidente da Comissão Europeia, Ursula von der Leyen, com quem se reuniu em Bruxelas. Importa salientar que Portugal foi um dos primeiros Estados-Membros da UE a entregar este plano, assente nesta [apresentação](#).

Anteriormente, o [esboço](#) desse PRR já tinha sido apresentado em 29 de setembro de 2020 pelo Primeiro-Ministro, António Costa, numa sessão realizada na Fundação Champalimaud, em Lisboa, na presença da presidente da Comissão Europeia.

## **Dimensões e áreas**

Este PRR, que não visa ser um programa de resposta à emergência, nem se substitui ao QFP (para o período 2021-2027), é focado no tempo, em que todos os compromissos têm de ser assumidos até 2023 e todas as despesas têm de ser executadas até 2026, assentando em **três dimensões** fundamentais:

- i) Resiliência
- ii) Transição Climática
- iii) Transição Digital

com as seguintes **áreas prioritárias**:

- enfrentar as principais vulnerabilidades sociais do País - o Serviço Nacional de Saúde, a habitação e as respostas sociais;
- aumentar o potencial produtivo - a qualificação e competências e o investimento e inovação;
- reforçar a competitividade e a coesão territoriais - as infraestruturas, as florestas e a água.

## Desafio

Por isso, o **desafio** consiste na identificação dos projetos que sejam exequíveis até 2026 e que possam, simultaneamente, ter um impacto imediato na reanimação da economia e do emprego, mas também ter um potencial de reforma estrutural de Portugal.

## Modelo de governação e níveis

O **modelo de Governação dos fundos europeus atribuídos a Portugal através do PRR** foi aprovado em 18 de março de 2021 e terá **quatro níveis**:

- i)** «de **Coordenação Política e Estratégica**, assegurado por uma comissão interministerial presidida pelo Primeiro-Ministro e composta pelos Ministros que mais diretamente intervêm na coordenação e execução do plano»;
- ii)** «a **Comissão Nacional de Acompanhamento** composta por representantes multivariados de diversos setores interessados na execução do plano, representantes de organizações e 10 personalidades que não representam interesses, mas são convidadas por mérito pessoal, que serão indicadas pela comissão interministerial, uma das quais será designada presidente».
- iii)** «a dimensão de operacionalização e coordenação técnica, será assegurada por uma **Estrutura de Missão Técnica designada Recuperar Portugal**, criada por Resolução do Conselho de Ministros que definiu o seu objetivo, os seus meios técnicos e o seu mandato, que estará limitado ao tempo de execução do PRR»
- iv)** «a **Comissão de Auditoria e Controlo e Monitorização da Execução do Plano**, integrará elementos de diversas proveniências exteriores à gestão do plano, como recomendam as boas práticas».

No âmbito do Mecanismo de Recuperação e Resiliência da UE, do Próxima Geração UE e do acompanhamento e da implementação do PRR, este modelo define a estrutura orgânica, estratégica e operacional relativa a esse processo para o período 2021-2026 e ao exercício das competências de gestão, monitorização, acompanhamento, avaliação, controlo, auditoria e sistema de informação de reporte e transmissão de dados à Comissão Europeia.

## Da visão estratégica à consulta pública

Após um intenso trabalho de incorporação de contributos e desenvolvimento estratégico, este [PRR](#) foi submetido a nova [consulta pública](#) entre 15 de fevereiro e 01 de março de 2021, para discussão e auscultação, tendo como objetivo recolher novos contributos que permitam melhorá-lo e assegurar o maior consenso possível em torno do documento, o que reflete a ambição e adequação das respostas aos constrangimentos e desafios de Portugal.

Este PRR é um amplo documento estratégico, onde estão plasmadas reformas estruturais fundamentais para assegurar a saída da crise pandémica e garantir um futuro resiliente para Portugal, pelo que esteve em debate durante algum tempo, tendo sido feitos alguns vídeos para enquadramento geral e realizados diversos seminários digitais:

- Vídeos: [Fase de Debate Público](#) | [O Grande desafio](#) | [Apoio às Empresas](#)
- Seminários digitais sobre:
  - 24.02.2021 - [Florestas+documento de apresentação](#) | [Combate à Pobreza e Novas Respostas Sociais+documento de apresentação](#)
  - 25.02.2021 - [Saúde-SNS mais Próximo e Resiliente](#)
  - 26.02.2021 - [Habitação](#)
  - 01.03.2021 - [Qualificações](#) | [Transição Digital](#)
  - 02.03.2021 - [Recursos Hídricos](#)
  - 03.03.2021 - [Clima, Energia e Mobilidade](#) | [Bioeconomia Sustentável](#)
  - 04.03.2021 - [Infraestruturas](#) | [Indústria e Inovação](#)

Depois de ter sido entregue em *draft* em outubro do ano passado, o PRR nacional é dos que se encontram em mais avançado estado de elaboração entre os seus congéneres europeus, situação reconhecida pela própria Comissão Europeia, que receberá formalmente a versão final do documento logo que esteja concluído o processo de publicação do regulamento do Instrumento de Recuperação e Resiliência.

Enquadrado pela Comissão Europeia através do Mecanismo de Recuperação e Resiliência, o PRR beneficia já neste momento de importantes contributos resultantes das conversações informais entre Bruxelas e o Governo português, que se desenrolaram ao longo dos últimos 4 meses. Esta metodologia tem vindo a permitir o aperfeiçoamento e a adequação do PRR por forma a que esteja perfeitamente adequado aos grandes objetivos estratégicos não só de Portugal, mas também de toda a União Europeia

Recorde-se que este plano teve como base um documento enquadrador das

opções e prioridades que deveriam nortear a recuperação dos efeitos económicos adversos causados pela atual pandemia - a [Visão Estratégica para o Plano de Recuperação Económica de Portugal 2020-2030](#), datada de 21 de julho de 2020, que foi elaborada pelo [Prof. Doutor António Costa Silva](#).

Este documento já tinha sido submetido a uma consulta pública que terminou a 21 de agosto de 2020. Dessa consulta pública foram recebidos mais de mil [contributos](#) que abrangeram todas as áreas e eixos estratégicos, tendo merecido um vasto consenso no que respeita à generalidade das prioridades elencadas.

Do término da nova [consulta pública](#) em 1 de março de 2021, resultaram mais de 1 900 comentários.

## **Estrutura de Missão «Recuperar Portugal»**

A Estrutura de Missão Técnica «**Recuperar Portugal**», criada por Resolução do Conselho de Ministros, visa promover a gestão e monitorização da execução e concretização dos objetivos operacionais do PRR, assegurando o terceiro nível do seu modelo de governação, respeitante à «dimensão de operacionalização e coordenação técnica».

Esta estrutura de missão, dependente do Ministro do Planeamento, será limitada ao período de execução do plano, com o máximo de 60 elementos a contratar na Administração Pública ou por contratos para o tempo de execução do PRR.

Terá como funções apoiar toda a operacionalização do programa, garantir o reporte de informação, fazer os pedidos de pagamento à UE e ordenar os pagamentos aos beneficiários.

Seguirá a senda do **conjunto de princípios que deverá nortear a gestão do PRR** e que está assente num **processo de descentralização da sua execução**, ainda que centralizando o que importa centralizar com vista a mais eficácia e a responder aos requisitos e condicionalismos impostos pela regulamentação comunitária.

Daí o princípio que deriva dessa regulamentação, o da **orientação para resultados**, com base em metas e marcos, que serão assumidos em cada investimento, projeto e reforma.

Também o **princípio da transparência e prestação de contas** determinará um processo de boas práticas de informação, incluindo a criação de um portal de transparência, que incluirá todas as informações relativas a todo o ciclo de vida

de todos os projetos, desde a aprovação com todos os seus detalhes à sua conclusão.

Finalmente, será aplicado «o **princípio de segregação das funções e método de prevenção de conflitos de interesses**, havendo uma separação rigorosa entre funções de gestão e monitorização, por um lado, e de pagamento e de auditoria e controlo, por outro».

Ficaram, ainda, definidos os **fluxos financeiros**, com separação rigorosa de gestão e pagamentos e um modelo de contratualização dos financiamentos com os beneficiários, sejam públicos ou privados.

Esta estrutura contará com 60 pessoas em regime de exclusividade. O presidente será Fernando Alfaiate, vogal do Compete 2020, o vice-presidente será Mário Tavares da Silva, do Tribunal de Contas, António Costa Silva presidirá à comissão de acompanhamento e a Inspeção-Geral de Finanças ficará à frente da comissão de auditoria e controlo.

O [portal Mais Transparência](#), lançado no final de abril de 2021, permitirá aos cidadãos aceder, de forma acessível, a informação sobre o Portugal 2020 e acompanhar distribuição e utilização dos recursos financeiros disponibilizados ao abrigo do PRR, bem como o cumprimento das metas e marcos que lhe estão associados.

## Documentos | Legislação

Plano de Recuperação e Resiliência - Recuperar Portugal, Construindo o futuro (versão final de 22 de abril 2021)

8.04 MB

[Descarregar](#)

Plano de Recuperação e Resiliência de Portugal, apresentação da versão final em 16 de abril de 2021

4.24 MB

[Descarregar](#)

Plano de Recuperação e Resiliência (síntese atualizada em 15 fevereiro 2021) - para Consulta Pública

7.09 MB

[Descarregar](#)



Plano de Recuperação e Resiliência - Recuperar Portugal 2021-2026 - Plano preliminar (15 outubro 2020)

2.27 MB

[Descarregar](#)

Plano de Recuperação e Resiliência - Recuperar Portugal 2021-2026 - Plano preliminar (15 outubro 2020) - apresentação

1.15 MB

[Descarregar](#)

Plano de Recuperação e Resiliência de Portugal, apresentação em 29 de setembro de 2020

1.2 MB

[Descarregar](#)

Visão Estratégica para o Plano de Recuperação Económica de Portugal 2020-2030

8.39 MB

[Descarregar](#)

Análise dos contributos da Consulta Pública sobre a Visão Estratégica para o Plano de Recuperação Económica de Portugal 2020-2030

1.19 MB

[Descarregar](#)

Decreto-Lei n.º6-E/2021, Estabelece mecanismos de apoio no âmbito do estado de emergência | DR n.º 10/2021, Série I | 15 janeiro 2021

734.76 KB

[Descarregar](#)

Resolução do Conselho de Ministros n.º 114/2020. Aprova um conjunto de novas medidas | DR n.º 252/2020, Série I | 30 dezembro 2020

471.83 KB

[Descarregar](#)

Resolução do Conselho de Ministros n.º 106/2020. Aprova os Programas EXPANDIR e DOT@R | DR n.º 241/2020, Série I | 14 dezembro 2020

665.09 KB

[Descarregar](#)

## **Programas de apoio**

## **Estratégia Portugal 2030**

Referencial estratégico para os vários instrumentos de política

## **Programa Nacional de Investimentos 2030**

Instrumento de planeamento do próximo ciclo de investimentos estratégicos e estruturantes

## **Plano Nacional Energia e Clima 2021-2030**

Instrumento de política nacional decisivo para a definição dos futuros investimentos estratégicos na área da energia

## **Programa Internacionalizar 2030**

Prioridades no âmbito da internacionalização da economia nacional

## **Programa de enquadramento**

### **Programa de Estabilidade 2021-2025**

Quadro económico-financeiro para enfrentar os principais desafios deixados pela pandemia, em conformidade com o Plano de Recuperação e Resiliência

**Saber mais...**



## **Plano de Recuperação Económica da União Europeia**

A resposta da UE ao desafio de saúde pública que se tornou na mais violenta crise económica da sua história (...)

### **COVID-19: Medidas de apoio financeiro**

Conheça aqui as medidas nacionais adotadas para colmatar os impactos da

## **Programas Europeus**

Encontre aqui os Programas Europeus do quadro financeiro plurianual para 2021-2027. Conheça os regulamentos, os sítios Internet.



## **Oportunidades de Financiamento**

Informação sobre apoios financeiros nacionais e europeus

## **Eventos**

Agenda Negócios

### **A Presidência Portuguesa da UE e o Plano de Relançamento da Europa**

09 abr

[Representação da Comissão Europeia em Portugal](#)

[Nova Economics Club](#)

[Nova Student's Union](#)

Agenda Negócios

Apoios financeiros

### **Apoios ao investimento inovador**

22 abr

[Câmara do Comércio e Indústria Portuguesa](#)

Apoios financeiros

### **The Recovery and Resilience Facility: Can effective oversight bring about true reform?**

25 mai

[EURACTIV](#)

[Recover Portugal](#)

Agenda Negócios

Apoios financeiros

### **Acelere a transformação digital no sector público**

25 mai

[IDC](#)